

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga.

Avgränsning

Utredningen gäller Norsjö kommuns flyktingverksamhet med fokus på verksamheten ensamkommande barn (EKB). Utredningen syftar till att utreda huruvida EKB verksamheten kan anpassas för att ekonomiskt täcka utgifter gentemot inkomster. 2017-07-01 beslutade regeringen om nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn, ersättningen per belagd plats/dag blev lägre och icke belagda platser ersätts inte. Detta tillsammans med ett minskande antal asylsökande ungdomar gör att de ekonomiska förutsättningarna för Norsjö kommun förändrats markant, då flera av kommunens verksamheter är beroende av denna ersättning. EKB-Verksamheten har under 2018 genomgått flera förändringar och fler måste göras för att bemöta de ekonomiska förutsättningarna.

Då flyktingverksamheten är en svår beräknelig verksamhet där det finns många olika faktorer som kan påverka utfallet. Mycket är beroende på vilka individer som anländer till kommunen, hur många som väljer att stanna efter sin 18årsdag men framför allt inströmningen av asylsökande till Sverige. Därför bör det tas in i beaktningen att uppgifterna i denna utredning är preliminära och baserade utifrån dagsläget kända faktorer. Uppgifterna i utredningen kan ses som en preliminärriktning i vad verksamheten har att förhålla sig till.

Till ensamkommande barn räknas de under 18 år som anländer till Sverige utan föräldrar. Utredningen berör de unga utan föräldrar som är under 18 år och söker asyl och de unga utan föräldrar som beviljats uppehållstillstånd innan de fyllt 18 år.

Hur många ensamkommande asylsökande barn som Norsjö kommun tar emot regleras av Länsstyrelsen och Migrationsverket utifrån de prognoser verket framtagit angående hur många ensamkommande som beräknas söka asyl i Sverige.

I detta dokument kommer visa siffror för verksamheterna ser olika ut från tidigare utredning, detta beror bland annat på att ungdomsunderlaget förändrats under revideringstiden samt att en mer omfattande, djupgående analys av verksamheten gjorts.

Verksamheten

Norsjö kommun har idag två verksamheter där man tar hand om ensamkommande barn och unga i åldrarna 16 – 21 år, Athena ett HVB-hem (hem för vård och boende) för minderåriga, Stödet ett stödboende där man har möjlighet att bo till sin 21årsdag. Syftet med dessa boenden är att de ska tillgodose barnens behov av en trygg livsmiljö, daglig omsorg och stöd för att utvecklas.

Athena HVB-hem har sina lokaler på storgatan 80, har sju platser och idag är tre av dessa platser belagda. På Athena arbetar idag fyra heltidsanställda med bemanning över hela dygnet. På Athena erbjuds ungdomen daglig omsorg, en trygg livsmiljö och personalers uppgift är att ge trygghet genom att vara ett stöd och se till att ungdomen mår bra.

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

Stödet är ett stödboende där det bor ungdomar i åldrarna 18 - 21 år. Ett stödboende har till skillnad från HVB-hem endast stöd till de boende och det finns inget omsorgsuppdrag. För att bo på ett stödboende måste den unga innan sin 18 årsdag själv ansöka om plats på IFO och där handläggare bedömer om ungdomen är i behov av fortsatt boende stöd till sin 21års dag. Stödet har sina lokaler på Storgatan 76, det finns 13 platser och idag är elva av platserna belagda. Det finns även en lägenhet på samhället med två boendeplatser där är endast en belagd.

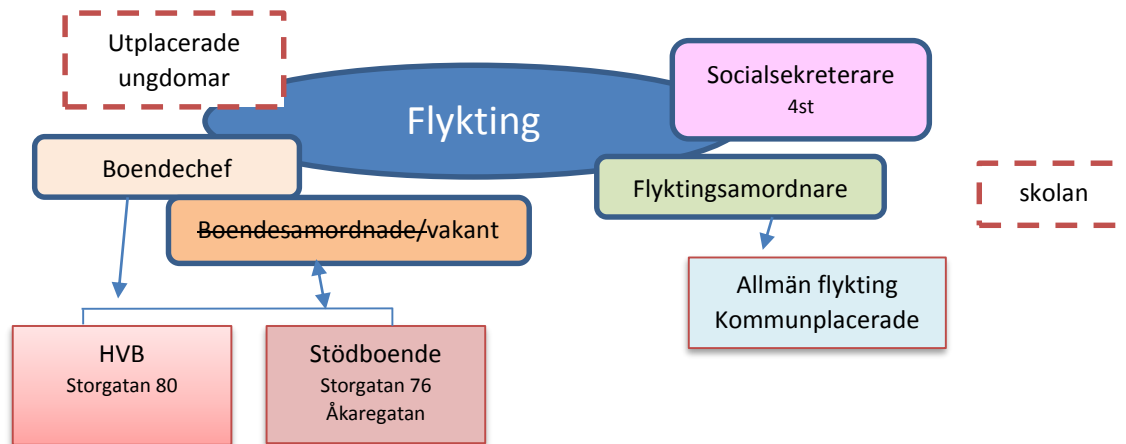


Bild 1

Athena HVB

Hittills under 2018 har det anlänt tre ungdomar till Norsjö kommun vilket är en fler än beräknande tilldelade (dock bor bara en de anlända 2018 kvar på HVB-hemmet i Norsjö). Enligt prognosen som Migrationsverket samt Länsstyrelsen förutser kommer Norsjö tilldelas två nya ungdomar 2019, det bör tas i beaktning att dessa siffror i dagsläget är inte är fastställda.

HVB - Hem för vård och boende		Prognos för inskrivna ungdomar	
Ungdomar i åldern 16 - 18 år		år	utflyttar
personal	6	2019	2
Adress :	Storgatan 80	2020	0
Platser:	7	2021	1
Belagd	5		3

Bild 2

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

Stödet - Stödboendet

I dagsläget är det tolv ungdomar inskrivna på stödboendet i Norsjö kommun. Utifrån de uppgifter som finns i dagsläget kommer den största utflyttningen ske 2020 när det är nio ungdomar som flyttar för att de fyller 21år och enligt prognos kommer dessa platser ej att tillsättas.

Stödet- stödboende		
EKB		
Ungdomar i åldern 18 - 21 år		
Personal	3	
Adress :	Storgatan 76	Adress : Åkargatan 19
Platser	13	Platser 2
Belagd	11	Belagd 1
Prognos för inskrivna ungdomar		
år	utflyttar	inflyttar
2019	1	2
2020	9	
2021	2	1
	12	

Bild 3

Utplacerade

Idag är det sex av de ungdomar som Norsjö kommun fått tilldelade som är placerade på boenden i andra kommuner. Detta då Norsjö kommun inte har den kapaciteten att tillgodo se just de ungdomarnas behov. Utplacering innebär att Norsjö kommun måste betala andra aktörer för att ta hand om ungdomarna. Är placeringarna baserade på beslut som LVU (Lag om vård av unga) eller LVU liknande förhållanden kan kommunen återsöka delar av utgiften från Migrationsverket.

Utplacerade- stödboende EKB		
<i>kommentarer</i>		
Behandlingshem:	4st	<i>Kan återsökas från migrationsverket</i>
Stödboende:	2st	<i>Kan ej återsökas</i>
år	Utflytt	
2019	2	Placeringskostnad 7 910
2020	1	Att återsöka 5 639
2023	1	kvarstående placeringskostnad 2 271
2025	1	
2027	1	
	6	

Bild 4

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

Allmänna flyktingar

Under allmänna flyktingar hamnar sådant som ej berör själva verksamheten rörande ensamkommande barn och ungdomar utan de personer som fått uppehållstillstånd och fått kommunplaceringar av Migrationsverket. Där ligger fokus på att hjälpa de nya medborgarna att integreras i samhället och stötta i mötet med olika myndigheter för att starta upp ett liv i kommunen. Ansvaret för detta har flyktingsamordnaren som är en heltidstjänst.

Även under allmänna flyktingar räknas de tre heltids tjänster (två socialsekreterare och en familjehem sekreterare) som är placerade på IFO, vars huvud uppgifter är att arbeta med att utreda och arbeta på ungdomarnas ärenden. Tjänsterna utvärderas i dagsläget.

Ekonomisk Prognos

Som läget såg ut i slutet av sommaren kom hela Flykting under 2019 (under de förutsättningar som fanns i september) erhålla en summa på 8 693 000kr vilket prognosen för förra året var 20 825 000kr.

Skillnaden mellan intäkterna 2018 och 2019 beror på att nio av de ungdomar som är inskrivna på stödboendet fyller 20 år. Detta innebär att Norsjö kommun ej får någon ersättning för dessa ungdomar efter första halvåret 2019, trots att placeringskommunen har försörjnings för ungdomarna till dess de fyller 21 år. Detta sätter Norsjö kommun i en utsatt ekonomisk situation som verksamheten måste anpassa sig efter för att inte gå med negativa siffror.

Ersättningen för de som är i åldrarna ligger på 1 350kr/dygn och de i åldern 18 – 19½år är 750kr/dygn.

Från och med 2019 kommer det till skillnad från tidigare år ej att ske någon internfördelning av flyktingmedel

Beräknade intäkter 2019

EKB under 18 år	<i>tkr</i>	<i>Kommentar</i>
Belagd plats/statliga intäkter	2202	6 Ungdomar á 1350kr/dag
Schablon	500	För att vara redo att ta emot ensamkommande
momsersättning	603	Återsök för moms
EKB 18-21 år		
Belagd plats	2437	750 kr/dag Ungdom till 19½år
Allmänna flyktingar		
Grundersättning	230	Räknar på 20 mottagna
Schablonbelopp	2500	
Initiala kostnader	68	
Övrigt		
PUT-peng	30	1st
EKB anvisning	19	2st
Schablon EKB	104	2st
Summa:	8693	

bild 5

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

I Spåkulan

Verksamheten är av sådan karaktär att det är svårt att flera år i förväg göra en konkret ekonomisk budget, då förutsättningarna ständigt förändras. Då det bland annat är svårt att förutse hur många och vilka ungdomar man tilldelas samt att det kan vara svårt att förutse hur många ungdomar som väljer att flytta då de fyllt 18år.

Förslag

Den ekonomiska situationen som väntar för Norsjö Kommuns flyktingverksamhet är oroande, att framledes driva verksamheten i den form den är idag är ohållbart och åtgärder måste vidtas. I denna skrivelse föreslås tre olika alternativ på vilken riktning EKB-verksamheten bör ta för att minimera de negativa ekonomiska konsekvenserna.

Alternativ 1- Fortsatt verksamhet

Här föreslås verksamheten att fortsätta men minska ner bemanningen på Stödet till två heltidsanställda som arbetar vardagar (dagar och kvällar). På Athena minskas ner till fyra heltidsanställda vilket är minimum då verksamheten måste vara bemannad dygnet runt. Tjänsten boendesamordnare avslutas, på samma sätt boendechef dock kommer någon form av verksamhetsföreståndare tillsättas.

Norsjö kommun föreslås fortsättningsvis stå tillgängliga för att ta emot placeringar av minderåriga ensamkommande barn och ungdomar utefter tilldelad kvot till ett antal av max sex stycken. Verksamheten kommer att aktivt arbeta för att ta över andra kommers placerade ungdomar för att fylla eventuella tomma platser.

Athena avser att flytta verksamheten till lokaler på Storgatan 76. Båda verksamheterna, Athena och Stödet, kommer att vara verksamma på Storgatan 78. Byggnaden kommer att anpassas för att godkännas för att de två verksamheterna skall bedrivas i samma byggnad. Avdelningarna har två separata huvud ingångar, en väg/dörr som skiljer verksamheterna åt och att samtliga boende på båda avdelningarna har eget rum som går att låsa. Beroende på antalet inskrivna ungdomar kan lägenheter hyras på samhället utefter behov.

Förslaget innebär att ytterligare medel med 1 389 000 kr måste tillskjutas för att budget skall landa på noll.

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

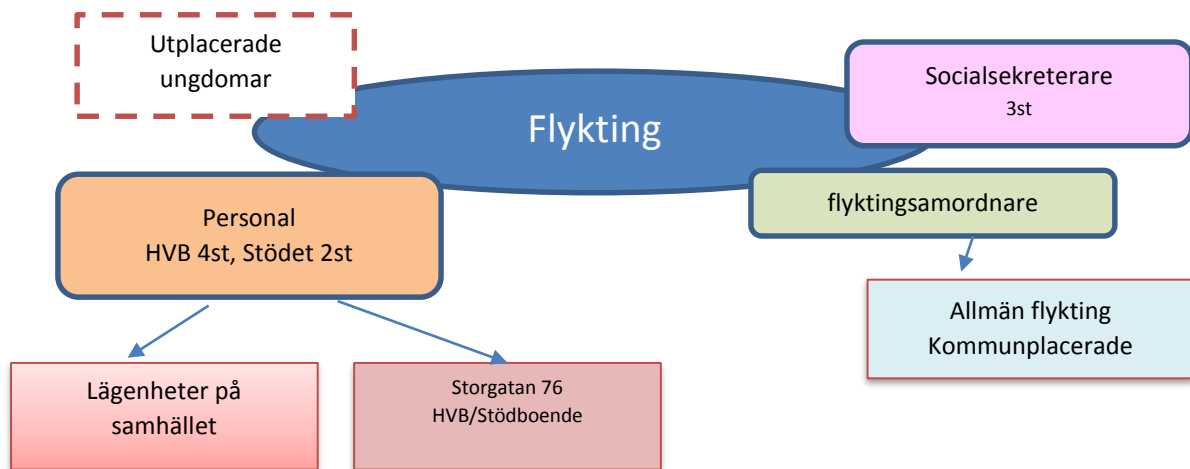


Bild 6

Beräknade intäkter EKB		
EKB under 18 år	tkr	Kommentar
Belagd plats	3 199	ca5 ungdomar á 1350kr/dag + 3utplacerade
Schablon	500	För att vara redo att ta emot ensamkommande
momsersättning	150	Återsök för moms
EKB 18-21 år		
Belagd plats	2 168	750 kr/dag Ungdom till 19½år
Allmänna flyktingar		
Grundersättning	230	Räknar på 20 mottagna
Schablonbelopp	2500	
Initiala kostnader	68	
Övrigt		
PUT-peng	30	1st
EKB anvisning	19	2st
Schablon EKB	104	2st
Summa:	8968	

bild 7

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

Beräknade utgifter			
Fastigheter:	HYRA	HVB	STÖD
Storgatan 76	639	6	7
Lägenhet 3.a	75		2
Lägenhet 3.a	75		2
Lägenhet 4.a	80		3
			14
Personal:	3 504		
Bidrag:	702		
Placeringar	2 271		
Övriga utgifter	500		
Övrigt flykting	2 511		
Summa:	10 357		
		Stödet	HVB
		Inskrivna	12
		6	
		placerade	3
		3	
		tot:	15
		9	

bild 8

Alternativ 2 – Succesiv avveckling

Här förslås verksamheten att minska ner bemanningen på Stödet till två heltidsanställda som arbetar vardagar (dagar och kvällar) och till fyra heltidsanställda som Athena-HVB vilket är minimum då verksamheten måste vara bemannad dygnet runt. Tjänsten boendesamordnare avslutas, på samma sätt boendechef dock kommer någon form av verksamhetsansvarig tillsättas.

Norsjö kommun kommer inte ta emot nya ungdomar och väntar på att de redan inskrivna ungdomarna flyttar ut.

Athena kommer att flytta verksamheten till lokaler på Storgatan 76 detta innebär att båda verksamheterna, Athena och Stödet, kommer att vara verksamma på i samma byggnad. Storgatan 76 kommer att anpassas för att godkännas för att de två verksamheterna skall bedrivas i samma byggnad. Avdelningarna har två separata huvud ingångar, en väg/dörr som skiljer verksamheterna åt och att samtliga boende på båda avdelningarna har eget rum som går att låsa. Beroende på antalet inskrivna ungdomar kan lägenheter hyras på samhället utefter behov. Allt eftersom ungdomarna flyttar ut behöver framledes beslut tas över vad som ska hända med fastigheten på Storgatan 76.

Förslaget innebär att ytterligare medel med 1 339 000 kr måste tillskjutas för att budget skall landa på noll.

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

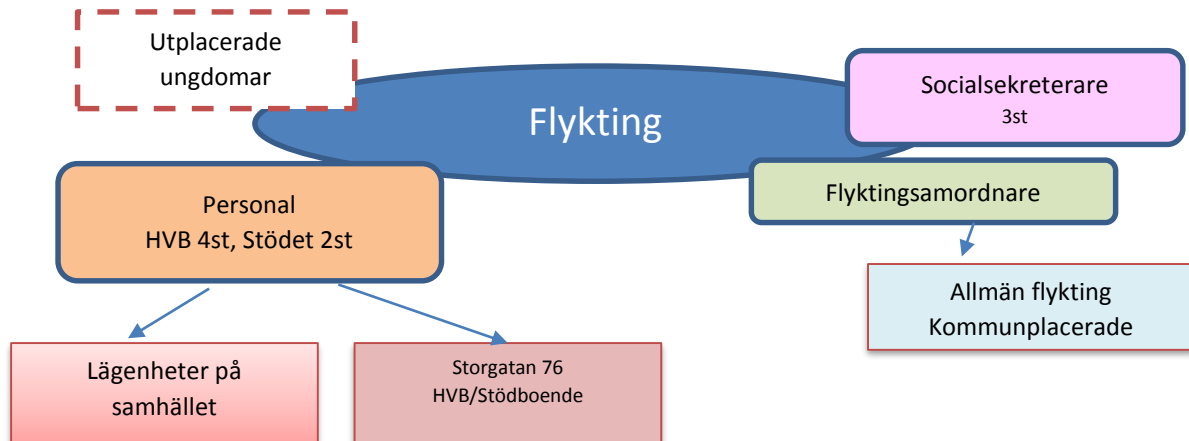


Bild 9

Beräknade intäkter EKB		
EKB under 18 år	tkr	Kommentar
Belagd plats	3 693	ca7 Ungdomar á 1350kr/dag + 3utplacerade
Schablon		För att vara redo att ta emot Ensamkommande
momsersättning	150	Återsök för moms
EKB 18-21 år		
Belagd plats	2 168	750 kr/dag Ungdom till 19½år
Allmänna flyktingar		
Grundersättning	230	Räknar på 20 mottagna
Schablonbelopp	2500	
Initiala kostnader	68	
Övrigt		
PUT-peng	30	
EKB anvisning		
Schablon EKB		
Summa:	8839	

bild 10

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

Beräknade utgifter			
Fastigheter:	HYRA	HVB	STÖD
Storgatan 76	639	3	9
Lägethet 4:a	80		3
			12
Personal:	3 504		
Bidrag:	673		
Placeringar	2 271		
Övriga utgifter	500		
Övrigt flykting	2 511		
Summa:	10 178		
		Stödet	HVB
		Inskrivna	12
		placerade	3
		tot:	15
			3
			3
			6

bild 11

Alternativ 3 - Avveckling HVB

Här förslås verksamheten att avveckla Athena-HVB och minska bemanningen på Stödet till två heltidsanställda som arbetar vardagar (dagar och kvällar). Tjänsten boendesamordnare avslutas, på samma sätt boendechef dock kommer någon form av verksamhetsansvarig tillsättas.

Norsjö kommun föreslås inte ta emot nya ungdomar (Nolla) och upprätta avtal med andra kommuner om att de tar över Norsjös tilldelade minderåriga och placerar de redan inskrivna ungdomarna under 18år i andra kommuner eller placerar de i stödboendet.

Storgatan 76 blir kvar och inga förändringar kommer att genomföras. Fastigheten fungerar som stödboende tills ungdomarna flyttat ut och/eller placerats i lägenheter. Allt eftersom ungdomarna flyttar ut behöver framledes beslut tas över vad som ska hända med fastigheten på Storgatan 76.

Förslaget innebär att ytterligare medel med 672 000 kr måste tillskjutas för att budget skall landa på noll.

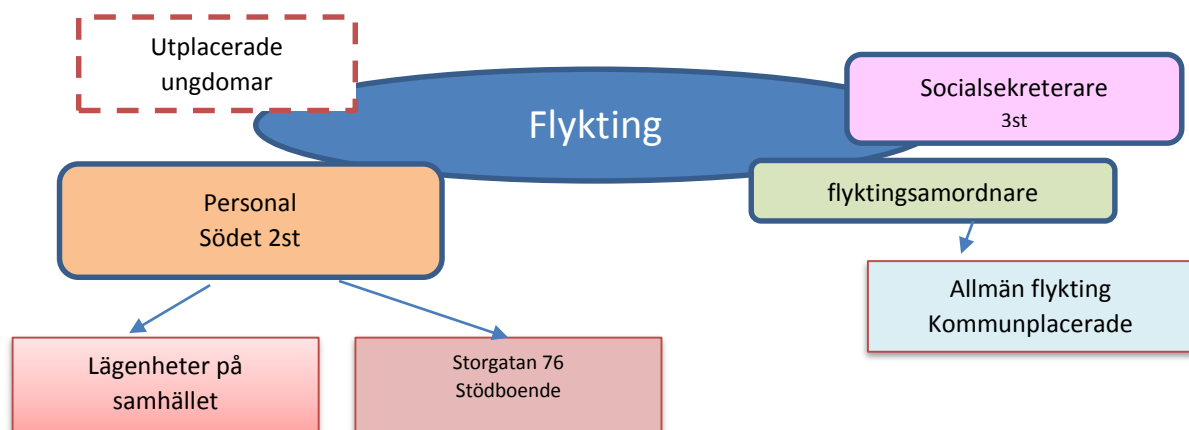


Bild 12

Utredning – Anpassning av flyktingverksamheten ensamkommande barn och unga

Beräknade intäkter EKB		
EKB under 18 år	tkr	Kommentar
Belagd plats	1 478	ca 1350kr/dag + 3utplacerade
Schablon	0	För att vara redo att ta emot ensamkommande
momsersättning	150	Återsök för moms
EKB 18-21 år		
Belagd plats	2 168	750 kr/dag Ungdom till 19½år
Allmänna flyktingar		
Grundersättning	230	Räknar på 20 mottagna
Schablonbelopp	2500	
Initiala kostnader	68	
Övrigt		
PUT-peng	0	
EKB anvisning	0	
Schablon EKB	0	
Summa:	6594	

bild 13

Beräknade utgifter					
Fastigheter:	HYRA	STÖD			
Storgatan 76	639	13			
Lägenhet 3.a	75	2			
		15			
Personal:	919				
Bidrag:	601				
Placeringar	2 271				
Övriga utgifter	250				
Övrigt flykting	2 511				
				Stödet	HVB
			Inskrivna	12	0
			placerade	3	3
			tot:	15	3
Summa:	7 266				

bild 14

Bilaga 1- Begrepp

Begrepp

Asylsökande¹ – Personer som söker skydd i Sverige och väntar på beslut från Migrationsverket.

Ensamkommande barn² – Barn under 18år som kommer utan föräldrar och söker skydd/asyl i Sverige. Dessa barn placeras inte i migrationsverkets boenden utan det är den kommun ungdomen anvisas till som ansvarar för ungdomen. Till ensamkommande barn räknas inte de barn som kommer med familj eller nära släktingar. Barn som anländer med familj placeras i Migrationsverkets boenden tillsammans med sin familj och har ej samma rättigheter som de barn som ansöker om asyl utan familj.

Kvotflykting³ – Person som beviljats uppehållstillstånd av Migrationsverket från flyktingläger utanför Sverige. Personen har tidigare inte vistas i Sverige, i och med att personen redan fått uppehållstillstånd involveras denne direkt i etableringsprogrammet⁴ och får kommunplacering utan att bo på Migrationsverkets boenden. Minderåriga som anländer som kvotflyktingar placeras på HVB-hem.

Upphållstillstånd⁵ - Ger en person rätt att bo och arbeta i Sverige. Personen går då in i etableringsprogrammet⁴ som innebär att kommunen tar över "ansvaret" för personen. Personen får då ett erbjudande om att bli placerad i tilldelad kommun i landet.

Tillståndssökande/Familjeåterförening/Anhöriginvandring⁶ – Personer som kommer på anknytning till anhörig i Sverige med uppehållstillstånd. Tillståndet prövas om den som är anhörig kan/har möjlighet att ta emot familjemedlem baserat på bostad och ekonomi. Undantag är ungdomar med uppehållstillstånd under 18år. Personen som är tillståndssökande är inte asylsökande .

Anvisningamodellen⁷ - Hur många barn/ungdomar kommunerna i Sverige blir tilldelade. Andelarna är beslutade av Migrationsverket efter samråd med Länsstyrelserna.

Statistik över aktuellt mottagande och måluppfyllelse per kommun⁸ - Presenteras veckovis på Migrationsverkets hemsida. Här framkommer hur många barn varje kommun tilldelats och hur kommunen står i relation till måluppfyllelsen.

¹ <https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige.html>

² <https://www.migrationsverket.se/Andra-aktorer/Kommuner/Om-ensamkommande-barn-och-ungdomar.html>

³ <https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Vart-uppdrag/Sveriges-flyktingkvot.html>

⁴ <http://www.migrationsinfo.se/arbetsmarknad/etableringsreformen/>

⁵ <https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige/Efter-beslut/Om-du-far-stanna.html>

⁶ <https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige/Efter-beslut/Om-du-far-stanna/Familjeaterforening.html>

⁷ <https://www.migrationsverket.se/download/18.4100dc0b159d67dc6143382/1515510854607/Kommunandel-ar%20mottagning%20av%20ensamkommande%20barn.pdf>

⁸ <https://www.migrationsverket.se/download/18.2d998ffc151ac38715914721/1540797614003/M%C3%A5luppfyllelse%20anvisningar.pdf>

Bilaga 1- Begrepp

Vad händer vid 18års ålder.

Utan beslut vid 18 årsdagen - Fyller ett ensamkommande barn 18år och ej fått ett beslut på sin asylansökan måste denne flytta från kommunens EKB och in på Migrationsverkets boenden i väntan på beslut. Kommunen har ej längre ansvar för den unge.

Beslut innan 18-årsdagen - När ett ensamkommande barn får uppehållstillstånd blir denne utskriven från Migrationsverket efter 1 månad och kommunen tar över ansvaret fram till dess den unge fyller 21år. När den unge fyller 18-år skrivs denna ut från boendet för ensamkommande barn och måste innan 18 årsdagen själv ansöka om plats på stödboende hos socialen.

Bilaga 2 - Svar på yrkande ärende nr 33

Svar till Yrkande ärende nr 33

1. Hur ser beräkningen ut om kommunen skulle ta emot 10-13 barn?

Denna beräkning bygger på de siffror som är kända för verksamheten i dagsläget. Beräkningen är en hypotes för hur verksamhetens intäkter och utgifter skulle kunna se ut om det fanns 10 respektive 13 inskrivna ungdomar på EKB i Norsjö kommun 2019-01-01. Siffrorna är de samma som för alternativ 1, det som skiljer är antalet inskrivna ungdomar under 18 år.

Beräkning på 10st ungdomar från 2019-01-01

Beräknade intäkter med 10 ungdomar EKB utifrån 2019 års siffror		
EKB under 18 år	tkr	Kommentar
Belagd plats	6 406	10 Ungdomar á 1350kr/dag + tre utplacerade
Schablon	500	För att vara redo att ta emot ensamkommande
momsersättning	150	Återsök för moms
EKB 18-21 år		
Stödboende/kommunboende	2 168	750 kr/dag Ungdom till 19½år
Allmänna flyktingar		
Grundersättning	230	Räknar på 20 mottagna
Schablonbelopp	2500	
Initiala kostnader	68	
Övrigt		
PUT-peng	30	
EKB anvisning	19	2st
Schablon EKB	208	4st
Summa:	12279	

Beräknade utgifter			
Fastigheter:	HYRA	HVB	STÖD
Storgatan 76	639	10	3
Lägenhet 3.a	75		2
Lägenhet 3.a	75		2
Lägenhet 4.a	80		3
Lägenhet 4:a	80		3
			13
Personal:	3 504		
Bidrag:	977		
Placeringar	2 271		
Övriga utgifter	500		
Övrigt flykting	2 511		
Summa:	10 712		
		Stödet	HVB
		Inskrivna	12
		10	
		placerade	3
		3	
		tot:	15
		13	

Bilaga 2 - Svar på yrkande ärende nr 33

I denna beräkning går det se att budget skulle uppnås med ett överskott på 1 567 tkr, dock bör man ta i beaktande att personalkostnader samt övriga utgifter kommer att öka.

Beräkning på 13st ungdomar från 2019-01-01

Beräknade intäkter med 13 ungdomar EKB utifrån 2019 års siffror		
EKB under 18 år	tkr	Kommentar
Belagd plats	7 884	13 Ungdomar á 1350kr/dag + tre utplacerade
Schablon	500	För att vara redo att ta emot ensamkommande
momsersättning	150	Återsök för moms
EKB 18-21 år		
Stödboende/kommunboende	2 168	750 kr/dag Ungdom till 19½år
Allmänna flyktingar		
Grundersättning	230	Räknar på 20 mottagna
Schablonbelopp	2500	
Initiala kostnader	68	
Övrigt		
PUT-peng	30	1st
EKB anvisning	19	2st
Schablon EKB	208	4st
Summa:	13757	

Beräknade utgifter			
Fastigheter:	HYRA	HVB	STÖD
Storgatan 76	639	13	0
Lägenhet 3.a	75		2
Lägenhet 3.a	75		2
Lägenhet 4.a	80		3
Lägenhet 4:a	80		3
Lägenhet 4:a	80		3
			13
Personal:	3 504		
Bidrag:	847		
Placeringar	2 271		
Övriga utgifter	500		
Övrigt flykting	2 511		
Summa:	10 662		
		Stödet	HVB
		Inskrivna	12
		placerade	3
		tot:	15
			13

I denna beräkning går det se att budget skulle uppnås med ett överskott på 3 095 tkr, dock bör man ta i beaktande att personalkostnader samt övriga utgifter kommer att öka.

Bilaga 2 - Svar på yrkande ärende nr 33

2. Vad händer om Norsjö kommun inte får nolla 2020?

Sannolikheten att Norsjö kommun inte skulle få "nolla" 2020 kan ses som mycket liten. I kontakt med länsstyrelsen, 29 oktober 2018, framkommer att "nollningen" kommer räcka under en längre period och det som skulle krävas för att "nollningen" skall upphävas är att Sverige ställs inför samma utmaning som 2015.

3. Vad händer med anhöriginvandringen?

Skulle Norsjö välja att Nolla och inte ta emot nya asylsökande ensamkommande barn framledes innebär att även anhöriginvandringen till de ny anlända placerade ensamkommande barnen som fått uppehållstillstånd inte berör Norsjökommun. Detta eftersom den kommun Norsjö kommun tecknat avtal med kommer att ta över hela ansvaret för barnet. Anhöriginvandring för de övriga kommunplacerade i etableringsprogrammet i Norsjö kommer inte att påverkas utan fortlöpa som tidigare.

4. Ska Norsjö kommun flytta de nu inskrivna ungdomarna under 18 år till ny kommun eller stödboende?

Det beror helt på ungdomen i fråga. För att få bo i stödboende måste ungdomen själv ansöka om detta. Ansökan lämnas in till IFO där en socialsekreterare gör en individuell bedömning på ansökan utifrån bland annat ungdomens mognadsgrad, färdighet och möjligheterna att klara av att bo med större egenansvar etc.

5. Hur påverkas den ensamkommande ungdomens mående vid en eventuell flytt.

Hur en specifik individ påverkas av en eventuell flytt är svårt att förutse. Det som är viktigt vid en förändring är att se till det bästa för individen och låta denne vara delaktigt i vad som händer. Detta är en process som får arbetas fram med varje individ vid en eventuell flytt i enlighet med BBIC (Barns behov i centrum).

6. Vad är planen med byggnaderna.

I början av 2018 förfogade EKB varsamheten över tre byggnader; Storgatan 76 (stödboendet), Storgatan 78 (Athena 1, HVB), Storgatan 80 (Athena 2, HVB). På kommunstyrelsen sammanträde 19/6 2018 togs beslut om att Storgatan 78 samt storgatan 80 skall ut till försäljning.

6.1 Storgatan 80

Här bedrivs HVB boendet idag. Eftersom det är beslutat att byggnaden skall säljas och där med räknad som intäkt på kommunalutveckling finns inte byggnaden med på något av de tre alternativen för framtida EKB verksamhet.

Bilaga 2 - Svar på yrkande ärende nr 33

6.2 Storgatan 78

Sedan i våras 2018 bedrivs ingen verksamhet på storgatan 78, byggnaden är tömd och är ute på försäljning via mäklare.

6.3 Storgatan 76

I två av alternativen (alternativ 1 och 2) behöver byggnaden anpassas. Som det framkommer i tidigare utredning är tanken att HVB- och Stödavdelningarna ska få separata ingångar och ungdomarna har möjlighet att låsa dörren till sina rum. Avdelningarna kommer även att separeras med en vägg/låst dörr vilket innebär att vuxna och barn ej delar lokaler. I alternativ tre beräknas byggnaden fortsättningsvis användas som stödboende fram tills det kan ses som ekonomiskt ohållbart. Tabellen nedan visar när de inskrivna ungdomar blir 21år. Som det ser ut nu kommer det efter halvåret 2020 endast finnas 2 ungdomar inskrivna. Om politiken väljer att gå på alternativ 3 bör man innan senare halvåret 2020 ta ett beslut om vad som ska hända med denna byggnad. Dessa siffror är dock preliminära då allt beror på hur ungdomarna väljer att bo kvar på stödboendet till sin 21års dag.

Antal boende och utflyttnings år			
21 år	2018-01-01	2018-10-31	Antal i slutet av året
2018	2	0	12
2019	2	1	11
2020	11	9	2
2021	2	2	0
total:	17	12	

7. Om man flyttar ensamkommande barn till stödboendet. Hur tänker man då att barn ska bo med vuxna utan tillsyn natttid? Hur förhindrar att dom inte blir utnyttjade eller utsatta?

Vuxna och barn ska inte bo i samma lokaler på grund av de anledningarna den yrkande framlägger. Om den yrkande i sin frågeställning syftar på alternativ tre framkommer att barnen skall utplaceras till andra orter eller stödboende i Norsjö beroende på individen. Om någon under 18år blir placerad på stödboende (vilket beslutas av en socialsekreterare) kan det ses som lämpligt att de minderåriga får dela på egen lägenhet i samhället.

Det är reglerat att på ett HVB⁹ boende måste det finnas personal dygnet runt, till skillnad från stödboendet¹⁰. Stödboendet behöver inte vara bemannat dygnet runt men personal ska finnas tillgänglig och infinnas inom det egna boendet inom skäligen tid. Detta då HVB- och Stödboende är två skilda boenden med skilda uppdrag.

⁹ 6 kap. 2 § HSLF-FS 2016:55 Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om hem för vård eller boende.

¹⁰ 7 kap. 3 § HSLF-FS 2016:56 Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om hem för stödboende

Bilaga 2 - Svar på yrkande ärende nr 33

8. Konsekvensanalys.

Konsekvens och möjlighetsanalysen har framför allt arbetats fram mellan chef och skyddsombud. Personalen haft möjlighet och kommit med åsikter och förslag på analysen.

Två analyser är genomförda ett för förslag 1 (Bilaga 3) och ett för förslag 3 (Bilaga 4).

Bilaga 3 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 1

Arbetsplats/Avdelning/Verksamhet: Omsorg, flykting, EKB

Mötestillfälle och datum: 2018-11-05

Risk- och möjlighetsanalys inför beslut om förändring i verksamheten

Denna bedömning ska genomföras av chef tillsammans med skyddsombud eller allra helst chef tillsammans med alla medarbetare på arbetsplatsen.

Undersökning av nuvarande verksamhet (före förändringarna)

Vad har fungerat bra?

Idag finns ett HVB-boende (Hem och vård boende) och ett stödboende.

Athena HVB har 7 platser och 6 heltidstjänster (var av två är vakanta)

Stödet SB har 15 platser och 3 heltidstjänster

Verksamheten har en tydlig boendekedja, Athena är det första boende man kommer till. Bemanningen är något högre då ungdomarna behöver mer stöd inledningsvis. Sista steget är Stödet, som är ett stödboende. Där bor ungdomarna i eget boende och har boendestöd i form att öppna och/eller bokade besökstider samt akuta frågor. Personalstyrkan inom flykting HVB har ett gott samarbete, gedigen erfarenhet och kompetens bland annat då man har god insikt i varandras arbetsuppgifter. Arbetsgrupperna har arbetat ihop under flera år och mött olika utmaningar som arbetet kan innebära och haft möjlighet att tillsammans med ungdomarna bygga goda relationer.

Boendena har en bra kvalitet på sitt uppdrag och utförande i enlighet med socialstyrelsen riktlinjer, vilket går att se genom de inspektioner som IVO genomfört. Genom senaste inspektionen gjorde IVO bedömningen att verksamheten har ett genomtänkt arbetssätt som ger förutsättningar att möta varje ungdom utifrån mående och individuella behov.

Verksamheten genomför individuellt anpassade insatser som utgår från nämndens uppdrag.

Verksamheten uppmärksammar själv förbättringsområden gällande att göra genomförandeplaner mer genomarbetade för att minimera risken att de blir för generella.

Verksamheten följer upp insatserna och vidtar åtgärder utifrån synpunkter på insatserna.

Verksamheten samverkar med nämnden.

Ungdomarna på boendet är nöjda med det stöd personalen ger, dom tycker att personalen ställer upp de då behöver stöd och hjälp oavsett tid på dygnet.

Bilaga 3 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 1

Vad består kommande förändringar i?

2017-07-01 beslutade regeringen om nytt ersättningssystem hos migrationsverket för mottagande av ensamkommande barn. Ersättningen per belagd plats/dag blev lägre och icke belagda platser ersätts inte. Det innebär i praktiken att verksamheten måste se över alla kostnader samt att bemanning och lokaler måste följa med ungdomsantalet på ett helt annat sätt än tidigare. Verksamheten har under 2018 genomgått förändringar för att anpassas efter detta beslut men vidare åtgärder måste vidtas.

Inför 2019 kommer det att fortsättningsvis vara ett lågt antal ungdomar som söker asyl i Sverige och därmed kommer fördelningsantalet till kommunerna i landet vara lågt. Prognosen för Norsjö 2018 var två ungdomar och det antalet ser inte ut att förändras till 2019.

Athena anpassas efter de förändrade förutsättningarna genom att verksamheten flyttas till en annan byggnad (storgatan 76) på samma gata, där det i dag bedrivs enbart stödboende. Byggnaden kommer att behöva anpassas så det går att bedriva två olika verksamheter i samma byggnad detta på grund av att verksamheterna inte går att aktivt bedriva i samma lokaler. Det blir även aktuellt att hyra lägenheter på samhället för vissa ungdomar som är beviljade stödboende. Kommunal som finns i byggnaden måste flytta då orådet där de har sina lokaler nu kommer tillhöra HVB-verksamheten. Stödboendet som har ett fungerande samarbete med Läxhjälpens behöva flyttas till andra lokaler då läxhjälpens i dagsläget bedrivs i de lokaler som ämnar bli EKB-verksamhet.

Förändringar av tjänster:

Verksamhetschef /föreståndare tjänsten kommer att minskas.

Samordnartjänsten avslutas då syftet med denna tjänst inte längre kvarstår eller kan tillgodoses av annan tjänst.

Boendehandledare minskas med samtliga tjänster förutom 2 tjänster som blir kvar på Stödet.

En boendestödjare tjänst avslutas.

Vad händer om vi *inte* förändrar?

Verksamheten har svårt att gå runt ekonomisk och kommer att gå med flera miljoner i förlust. Kvalitén på uppdraget från socialstyrelsen blir sviktande i och med att det blir svårt att täcka upp utgifter mot intäkter.

Vilka konsekvenser (följder) kan förutses?

- Minskad möjlighet att uppnå mål för ökad tillväxt i enlighet med framtidsprogrammet. Bland annat genom att de ensamkommande ungdomarna är aktiva inom föreningsliv, arbetskraft inom vård och omsorg samt studieförbunden.

Bilaga 3 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 1

- Minst 4 personer kan bli utan jobb både inom flykting samt socialtjänsten.
- Anställningen blir otryggare för de som blir kvar (bemanningen kan behöva minskas ytterligare).
- Ungdomar behöver byta boende, det skapar otrygghet i ungdomsgruppen vilket i sin tur kan ge ett tuffare arbetsklimat för personalen
- Personal behöver byta boende, det tar tid innan nya rutiner etc. skapats och lärts in.
- Arbetsbelastningen på två personal på stödet kan ses som ohållbar.
- Nya scheman måste tas fram, det kan påverka personal, t.ex. i familjesituationen
- Mer ensamarbete, påverkar arbetsmiljön; säkerhet och trivsel.
- Lägre bemanning innebär att det blir svårare att upprätthålla en god och säker vård
- Vi tappar personal, värdefull kompetens som kan behövas i ett läge då verksamheten måste expandera
- Det låga fördelning antalet av ungdomar till kommunen gör det svårt att fylla vakanta platser. Verksamheten behöver därmed samarbeta med andra kommuner om att överta deras framledes tilldelade ungdomar.
- Norsjö kommun måste aktivt vara i kontakt och försöka knyta kontakter med andra kommuner

Bedöm identifierade risker och fastställ en åtgärdsplan (Se blankett för åtgärdsplan)

- Se ovanstående rubrik. "Vilka konsekvenser (följder) kan förutses?"

Följ upp vidtagna åtgärder (Se blankett för uppföljning av vidtagna åtgärder)

Behövs ytterligare eller andra åtgärder att vidtas?

Delaktighet

Hur ska medarbetarna vara delaktiga i:

- Riskbedömning?
Via kontinuerlig information om verksamhetens kommande utformning
- Åtgärdsplan?
- Genomförande av åtgärder?

Bilaga 3 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 1

Hanna Lundin, Tf enhetschef

Marita Laine, Kommunal

Datum

Datum

Bilaga 4 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 3

Arbetsplats/Avdelning/Verksamhet: Omsorg, flykting, EKB

Mötestillfälle och datum: 2018-11-05

Risk- och möjlighetsanalys inför beslut om förändring i verksamheten

Denna bedömning ska genomföras av chef tillsammans med skyddsombud eller allra helst chef tillsammans med alla medarbetare på arbetsplatsen.

Undersökning av nuvarande verksamhet (före förändringarna)

Vad har fungerat bra?

Idag finns ett HVB-boende (Hem och vård boende) och ett stödboende.
Athena HVB har 7 platser och 6 heltidstjänster (var av två är vakanta)
Stödet SB har 15 platser och 3 heltidstjänster

Verksamheten har en tydlig boendekedja, Athena är det första boende man kommer till. Bemanningen är något högre då ungdomarna behöver mer stöd inledningsvis. Sista steget är Stödet, som är ett stödboende. Där bor ungdomarna i eget boende och har boendestöd i form att öppna och/eller bokade besökstider samt akuta frågor.

Personalstyrkan inom flykting HVB har ett gott samarbete, gedigen erfarenhet och kompetens bland annat då man har god insikt i varandras arbetsuppgifter. Arbetsgrupperna har arbetat ihop under flera år och mött olika utmaningar som arbetet kan innebära och haft möjlighet att tillsammans med ungdomarna bygga goda relationer.

Boendena har en bra kvalitet på sitt uppdrag och utförande i enlighet med socialstyrelsen riktlinjer, vilket går att se genom de inspektioner som IVO genomfört. Genom senaste inspektionen gjorde IVO bedömningen att verksamheten har ett genomtänkt arbetssätt som ger förutsättningar att möta varje ungdom utifrån mående och individuella behov.

Verksamheten genomför individuellt anpassade insatser som utgår från nämndens uppdrag.

Verksamheten uppmärksammar själv förbättringsområden gällande att göra genomförandeplaner mer genomarbetade för att minimera risken att de blir för generella.

Verksamheten följer upp insatserna och vidtar åtgärder utifrån synpunkter på insatserna.

Verksamheten samverkar med nämnden.

Ungdomarna på boendet är nöjda med det stöd personalen ger, dom tycker att personalen ställer upp de då behöver stöd och hjälp oavsett tid på dygnet.

Bilaga 4 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 3

Vad består kommande förändringar i?

2017-07-01 beslutade regeringen om nytt ersättningssystem hos migrationsverket för mottagande av ensamkommande barn. Ersättningen per belagd plats/dag blev lägre och icke belagda platser ersätts inte. Det innebär i praktiken att verksamheten måste se över alla kostnader samt att bemanning och lokaler måste följa med ungdomsantalet på ett helt annat sätt än tidigare. Verksamheten har under 2018 genomgått förändringar för att anpassas efter detta beslut men vidare åtgärder måste vidtas.

Inför 2019 kommer det att fortsättningsvis vara ett lågt antal ungdomar som söker asyl i Sverige och därmed kommer fördelningsantalet till kommunerna i landet vara lågt. Prognosen för Norsjö 2018 var två ungdomar och det antalet ser inte ut att förändras till 2019.

Athena anpassas efter de förändrade förutsättningarna genom att verksamheten flyttas till en annan byggnad (storgatan 76) på samma gata, där det i dag bedrivs enbart stödboende. Byggnaden kommer att behöva anpassas så det går att bedriva två olika verksamheter i samma byggnad detta på grund av att verksamheterna inte går att aktivt bedriva i samma lokaler. Det blir även aktuellt att hyra lägenheter på samhället för vissa ungdomar som är beviljade stödboende. Kommunal som finns i byggnaden måste flytta då orådet där de har sina lokaler nu kommer tillhöra HVB-verksamheten. Stödboendet som har ett fungerande samarbete med Läxhjälp behöva flyttas till andra lokaler då läxhjälp i dagsläget bedrivs i de lokaler som ämnar bli EKB-verksamhet.

Förändringar av tjänster:

Verksamhetschef /föreståndare tjänsten kommer att minskas.

Samordnartjänsten avslutas då syftet med denna tjänst inte längre kvarstår eller kan tillgodoses av annan tjänst.

Boendehandledare minskas med samtliga tjänster förutom 2 tjänster som blir kvar på Stödet. En boendestödjare tjänst avslutas.

Vad händer om vi *inte* förändrar?

Verksamheten har svårt att gå runt ekonomisk och kommer att gå med flera miljoner i förlust. Kvalitén på uppdraget från socialstyrelsen blir sviktande i och med att det blir svårt att täcka upp utgifter mot intäkter.

Vilka konsekvenser (följder) kan förutses?

- Minskad möjlighet att uppnå mål för ökad tillväxt i enlighet med framtidsprogrammet. Bland annat genom att de ensamkommande ungdomarna är aktiva inom föreningsliv, arbetskraft inom vård och omsorg samt studieförbunden.
- Minst 4 personer kan bli utan jobb både inom flykting samt socialtjänsten.

Bilaga 4 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 3

- Anställningen blir otryggare för de som blir kvar (bemanningen kan behöva minskas ytterligare).
- Ungdomar behöver byta boende, det skapar otrygghet i ungdomsgruppen vilket i sin tur kan ge ett tuffare arbetsklimat för personalen
- Personal behöver byta boende, det tar tid innan nya rutiner etc. skapats och lärts in.
- Arbetsbelastningen på två personal på stödet kan ses som ohållbar.
- Nya scheman måste tas fram, det kan påverka personal, t.ex. i familjesituationen
- Mer ensamarbete, påverkar arbetsmiljön; säkerhet och trivsel.
- Lägre bemanning innebär att det blir svårare att upprätthålla en god och säker vård
- Vi tappar personal, värdefull kompetens som kan behövas i ett läge då verksamheten måste expandera
- Kostnad för kommunen 3 år framöver, inga intäkter alls.

Bedöm identifierade risker och fastställ en åtgärdsplan (Se blankett för åtgärdsplan)

- Se ovanstående rubrik. ”Vilka konsekvenser (följder) kan förutses?”

Följ upp vidtagna åtgärder (Se blankett för uppföljning av vidtagna åtgärder)

Behövs ytterligare eller andra åtgärder att vidtas?

Delaktighet

Hur ska medarbetarna vara delaktiga i:

- Riskbedömning?
Via kontinuerlig information om verksamhetens kommande utformning
- Åtgärdsplan?
- Genomförande av åtgärder?

Bilaga 4 - Risk och möjlighetsanalys, Alternativ 3

Hanna Lundin, Tf enhetschef

Marita Laine, Kommunal

Datum

Datum